

他地域の状況と 人権侵害への日本の加担の可能性



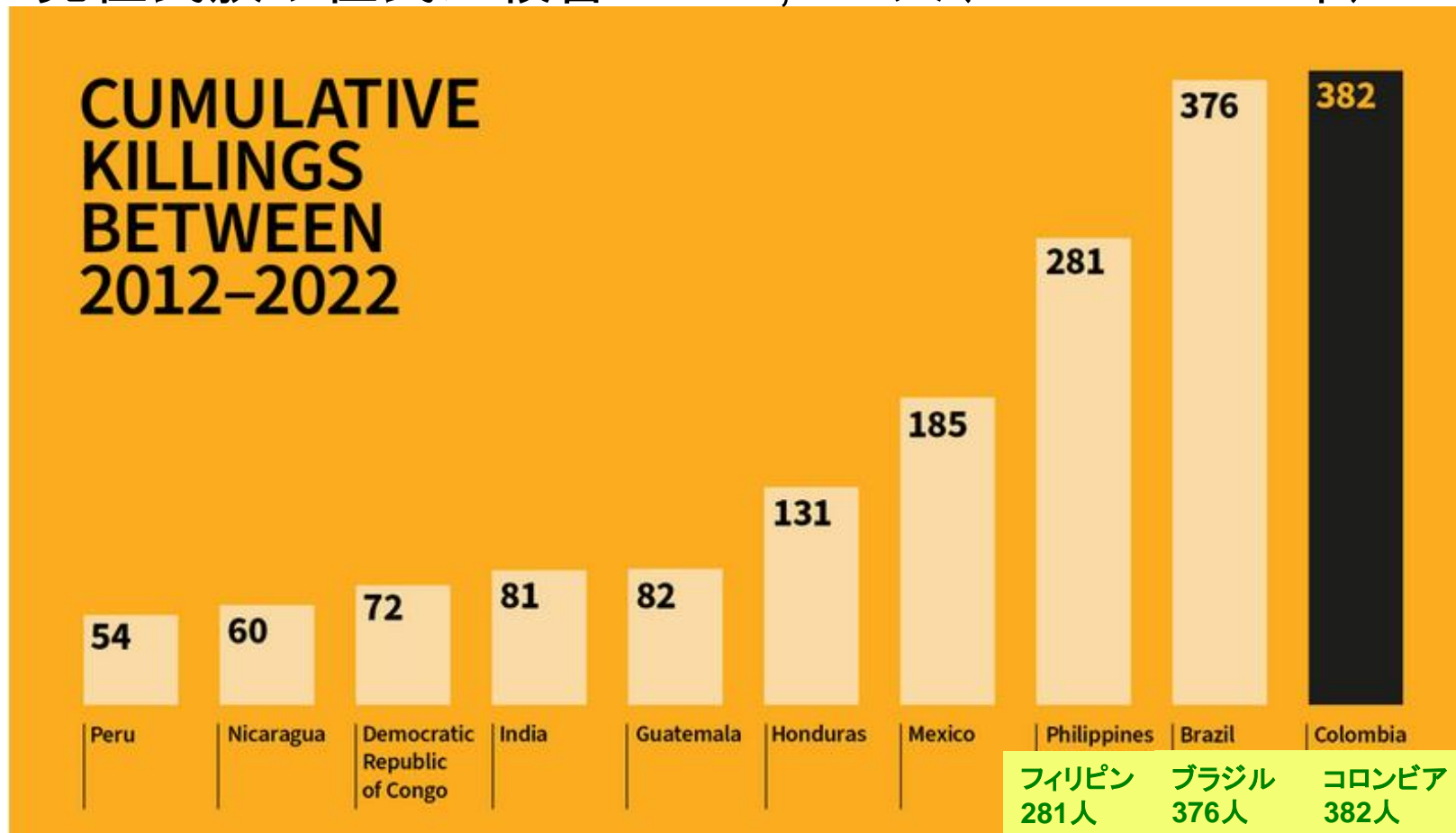
FoE Japan 波多江 秀枝

E-mail: hatae@foejapan.org

環境・人権擁護者の人権侵害

● 超法規的殺害 (Extrajudicial killings)

自分たちの土地の権利／生活を守ろうと声をあげてきた
先住民族や住民が殺害 = 1,910人 (2012～2022年)

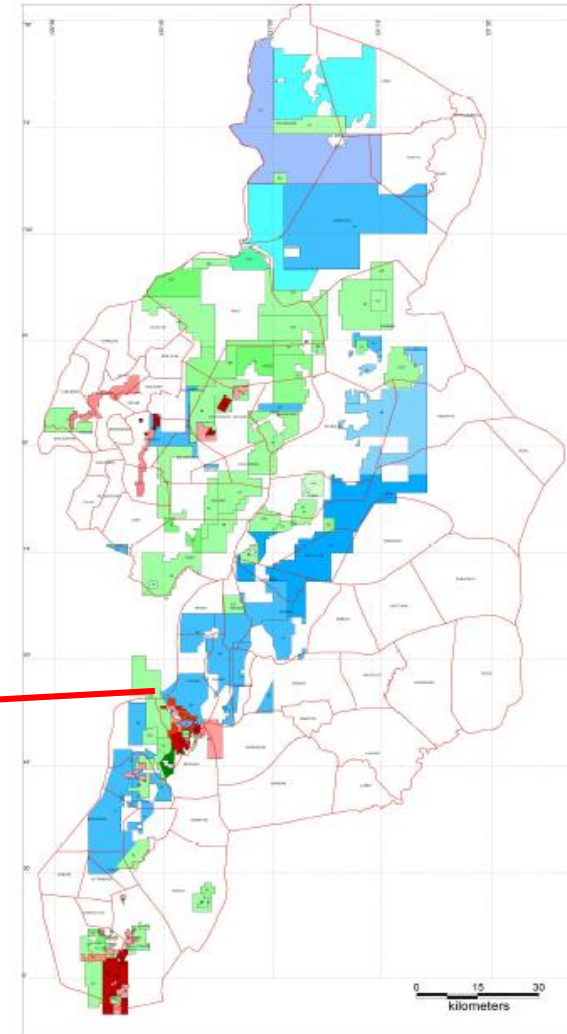


<フィリピン>
281人

鉱山、アグリビジネス関連の企業活動に対して声をあげた環境・人権擁護者など

フィリピン北部

～ルソン北部コルディエラ地方と鉱山開発



Republic of the Philippines
MINES AND GEOSCIENCE BUREAU
Cordillera Administrative Region
Mining Tenements Control, S.M.P.
As of July 2018

CONTROL PANEL

NO.	NAME	DATE	STATUS
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

APPLICATION OF MINERAL PRODUCTION AGREEMENT (MPA)

NO.	NAME	DATE	STATUS
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

APPLICATION FOR EXPLORATION PERMIT (E.P.)

NO.	NAME	DATE	STATUS
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

APPLICATION FOR FINANCIAL AND TECHNICAL ASSISTANCE AGREEMENT (FTA)

NO.	NAME	DATE	STATUS
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

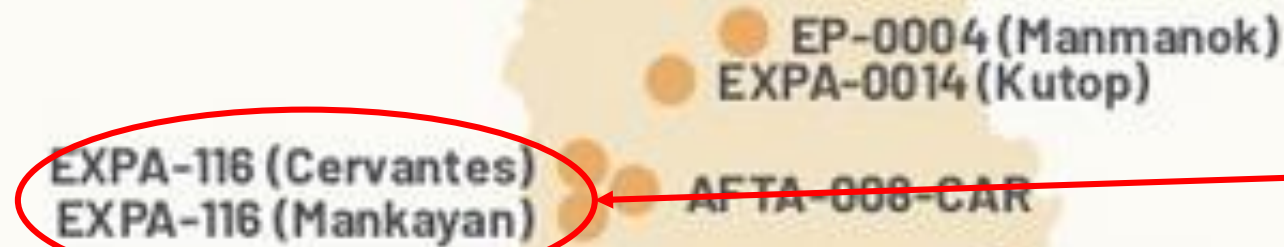
Source: MGB-CAR (2017)

コルディリエラ地方の鉱山開発 日本の資金が関わる鉱山探査(金、銅)

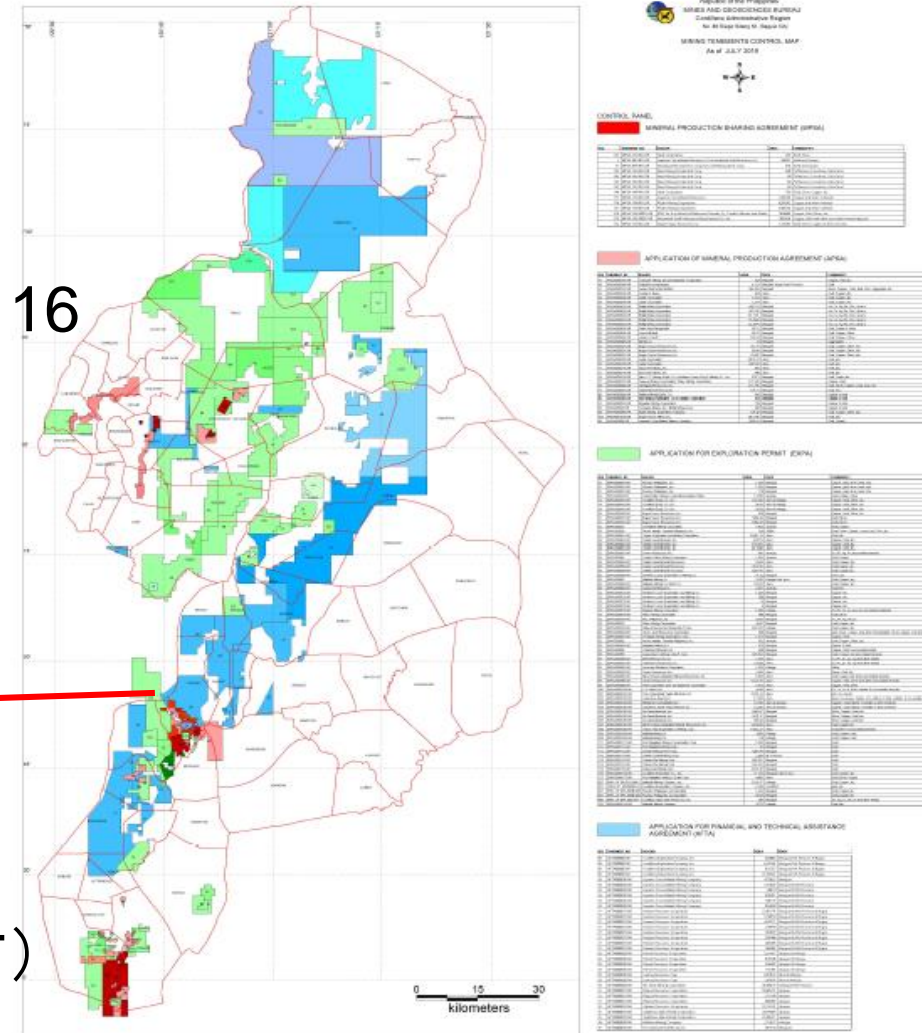
■ Cordillera Exploration Co., Inc. (CExCI)

□ 住友金属鉱山(40%)、NAC(57%)

- Exploration Permit Application (探査許可申請) 116
- 11,170 ha (6,012 ha + 5,157 ha)



- 南イロコス州セルヴァンテス(イロコス地方)
- ベンゲット州マンカヤン、バクン(コルディリエラ地方)



FPIC取得プロセス中

地元の先住民族は総じて反対(の模様)

■ Cordillera Exploration Co., Inc. (CExCI)

- 国家先住民族委員会 (NCIP) が先住民族権利法 (IPRA) に基づき、Free, Prior and Informed Consent の取得プロセス中 ← 企業の分断工作も

■ 大統領令第70号 (2018年12月)

- 共産主義武装勢力との紛争を終わらせるための全国タスクフォース (NTF-ELCAC: National Task Force to End Local Communist Armed Conflict)
- Whole-of-Nation Approach (国から村レベルまで政府・行政機関を動員した組織的なアプローチ)



コロナ禍で村に閉じ込められた住民 ← 「赤タグ付」された組織の活動に参加するなどプレッシャー

■ 反テロ法 (2020年)

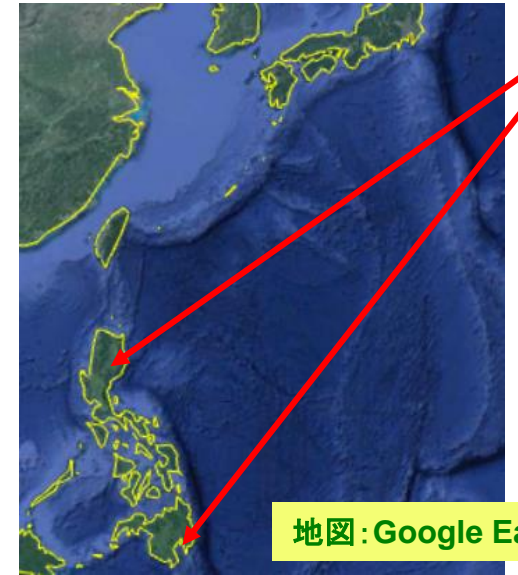
- テロとみなす範囲を拡大 (定義が曖昧)、令状なし逮捕 / 起訴せずに24日間勾留 等

身に覚えのない罪状、遠隔地での立件、 Shoot-to-kill order、10万ペソの懸賞金...



Hands-off Windel Bolinget!

*Condemn the attacks
against IPHRDs!*



地図: Google Earthより

- 先住民族NGOに
「ペルソナ・ノン・グラータ」
(好ましからざる人物)
とのレッテル貼り


写真: The International Indigenous Peoples Movement for Self Determination and Liberation (IPMSDL)ウェブサイトより

執拗な人権侵害～捏造された反乱容疑



- アブラ州判事の逮捕状
(2023年1月24日)
 - 先住民族NGOのリーダーら7名
 - NTF-ELCACを通じて、政治的誹謗中傷、監視、嫌がらせを受けてきた
 - 2022年10月のアブラ州で起きたフィリピン国軍と新人民軍間の事件に関連した反乱罪を捏造された
- 2023年5月に証拠不十分で破棄

反テロ評議会 (ATC) による「テロリスト」指定



Office of the President
Anti-Terrorism Council
Malacañang, Manila

PRESS STATEMENT

THE ANTI-TERRORISM COUNCIL OR ATC DESIGNATES SARAH ABELLON ALIKES AND FIVE OTHER MEMBERS OF THE CPP-NPA AS TERRORIST INDIVIDUALS

The Anti-Terrorism Council or ATC, in its meeting on 7 June 2023, approved ATC Resolution No. 41 designating Sarah Abellon Alikes also known as (a.k.a.) Sara Abellon, Sarah Alikes, Tina, Kaylie or Kylie, and five other members of the Communist Party of the Philippines - New People's Army (CPP-NPA) as terrorist individuals.

The designation is in accordance with paragraph 3, Section 25 of Republic Act (RA) 11479 or Anti-Terrorism Act of 2020 (ATA), which states that "the ATC may designate an individual, group of persons, organization, association, whether domestic or foreign, upon finding of probable cause that the individual, group of persons, organization, or association commit or attempt to commit, or conspire in the commission of the acts defined and penalized under Sections 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 and 12".

In effect, the ATC designation will allow the Anti-Money Laundering Council (AMLC) to perform its mandate based on Republic Act No. 10168 otherwise known as the Terrorism Financing Prevention and Suppression Act of 2012 and the ATA. Specifically, the laws give authority to the AMLC to investigate and freeze the financial assets and properties of designated individuals, group of persons, organization or association.

On the latest designation of terrorist individuals affiliated with the CPP-NPA, ATC Resolution No.

dated 25 May 2022; and, ATC Resolution No. 35 dated 7 December 2022. On the other hand, the ATC has designated several terrorist organizations and 35 terrorist individuals identified with the Islamic State East Asia, Maute Group, Daulah Islamiyah and other Local Terrorist Groups or LTGs.

Thus far, the designations of terrorist organizations and terrorist individuals have resulted to the AMLC's successful investigation and freezing of bank accounts and forfeiture of financial assets and resources which support their terrorist activities. The frozen pesos from the uncovered bank accounts of the support networks and individual conduits of the CPP-NPA adversely affected the conduct of their expansion and terrorist activities. Likewise, huge amount of money of the LTG has been frozen through the AMLC including the PHP52 million recovered from the Maute Group during the Marawi Siege and recently forfeited by the court in favor of the government.

Organized violence pursued by terrorists certainly needs resources, without which their terrorist plans and activities cannot be sustained. Thus, the effective disruption and denial of financial and other resources of terrorists clearly show the important role of ATC designation as part of the legal processes in preventing and suppressing terrorism.

Anti-Terrorism Council

Resolution Number 41 (2023)

DESIGNATING INDIVIDUALS AFFILIATED WITH THE COMMUNIST PARTY OF THE PHILIPPINES - NEW PEOPLE'S ARMY (CPP-NPA) PREVIOUSLY DESIGNATED AS TERRORIST ORGANIZATIONS, ASSOCIATIONS,

2. Jennifer R. Awingan/Jennifer A. Taggaoa a.k.a. Klara/Leni/Aw, Secretary of the Regional Urban White Area Committee (RUWAC) of the CPP-NPA's ICRC for violation of Section 10, ATA;

3. Windel Balag-ey Bolinget a.k.a. Tungeed, member of the Cordillera White Area Committee (CWAC) of the CPP-NPA and Secretary of its Regional Alliances for violations of Sections 10 and 12, ATA;

4. Stephen Ambucay Tauli a.k.a. Steve/Amber/Husto/Teban, First Deputy Secretary of CWAC, RUWAC of the CPP-NPA's ICRC for violation of Section 10, ATA;

5. Jovencio Sannadan Tangbawan a.k.a. Jonas/Dexter, Commanding Officer of the Kilusang Larangang Gerilya (KLG) of North Abra or the Agustin Begnalen Command of the CPP-NPA for violations of Sections 4 and 10, ATA; and

6. May Rodriguez Vargas-Casilao a.k.a. Gab/Yam/Mic-mic, Plenary Member of the SMRC of the CPP-NPA and a Member of its Regional City and Town Committee (RCTC) for violations of Sections 6 and 10, ATA.

NOW, THEREFORE, the Council, by virtue of the powers vested on the ATC pursuant to Section 45 of the ATA, and after finding probable cause, hereby designates as terrorists the following personalities:

1. Sarah Abellon Alikes a.k.a. Sara Abellon/Sara Alikes/Tina/Kaylie/Kylie, Secretary of the Regional White Area Committee (RWAC) of the CPP-NPA's Ilocos Cordillera Regional Committee (ICRC);

2. Jennifer R. Awingan/Jennifer A. Taggaoa a.k.a. Klara/Leni/Aw, Secretary of the Regional Urban White Area Committee

■ ATC決議第41号

(2023年6月7日付、
7月10日公表)

□ 先住民族NGOのリーダー4名を「テロリスト」指定

- ウィンデル・ボリンゲット
- サラ・アベロン＝アリケス
- ジェニファー・アウィガン＝タガオア
- スティーブン・タウリ

「テロリスト」指定に異議申立て



- バギオ地方裁判所に異議申立て
(2023年11月23日)
 - 「テロリスト」指定は基本的権利に対する攻撃
 - 先住民族NGOの銀行口座やその他の資産を事実上凍結し、活動やアドボカシーを十分に実践する機会を奪った
 - 最終的にはさらなる嫌がらせ、屈辱、脅迫にさらされた

「テロリスト」指定に異議申立て



「私たちは、反テロ法が反対意見を封じるための武器にしかならないことを最初から知っていました。彼らは私たち先住民族や人権擁護者を萎縮させようとしています。しかし、私たちは決してくじけません。この法的措置は、市民的自由のために立ち上がる私たちの揺るぎない決意と団結の証です。私たちの団体は、合法的で正当な組織です。私は誇り高きイゴロットの活動家であり、テロリストではありません。」

日本の支援が人権侵害に加担する可能性

日本 = フィリピンにとって

最大の政府開発援助(ODA)供与国

●治安・テロ対策や安全保障分野における協力を積極的に支援:

- ・沿岸警備隊への高速ボートの提供
- ・防衛装備品の提供
- ・フィリピン国家警察への治安・テロ資機材、警察車両の提供等

●「開発協力大綱」(2023年6月改定 閣議決定)

→開発協力の適正性確保のための原則

「開発途上国の民主化の定着、法の支配及び基本的人権の尊重を促進する観点から、当該国における民主化、法の支配及び基本的人権の保障をめぐる状況に十分注意を払う。」

⇒ フィリピン国軍や国家警察への経済的・技術的・人的支援

= 民間人への深刻な人権侵害に

加担している可能性についても検証が必要

テロ・治安対策

【沿岸警備隊支援】

(無償:6億円、2017.1)

フィリピン沿岸警備隊の海上法執行能力を強化するため、小型高速艇13隻を供与。就役済。

(技協)日本が供与した44m級巡視船も活用し、海上保安庁が操船や立ち入り検査等の訓練を実施。



写真提供:海保HP

※94m級巡視船の建造を支援中(有償:165億円、2016.10)



【警察支援】(無償:5億円、2017.3)

治安対策・テロ対策のために、警察車両100両、防弾盾等を供与。この他、適正な犯罪捜査等に関する研修を実施。

「フィリピンの国造りに対する官民1兆円規模の支援」(2021年7月 外務省)より

日本の支援が人権侵害に加担する可能性

政府安全保障能力強化支援(OSA: Official Security Assistance)

●国家安全保障戦略(2022年12月16日 閣議決定)

■ VI. 2. (1)キ ODAを始めとする国際協力の戦略的な活用

「同志国との安全保障上の協力を深化させるために、開発途上国の経済社会開発等を目的としたODAとは別に、同志国の安全保障上の能力・抑止力の向上を目的として、同志国に対して、装備品・物資の提供やインフラの整備等を行う、軍等が裨益者となる新たな協力の枠組みを設ける。これは、総合的な防衛体制の強化のための取組の一つである。」

●OSA実施方針(2023年4月5日 国家安全保障会議決定)

→実施上の原則

「相手国における民主化の定着、法の支配、基本的人権の尊重の状況や経済社会状況を踏まえた上で、我が国及び地域の安全保障上のニーズや二国間関係等を総合的に判断して対象国を選定する。」

概要

- 戦後最も厳しく複雑な安全保障環境に置かれる中、日本にとって望ましい安全保障環境を創出するためには、日本自身の防衛力の抜本的強化に加え、**同志国の安全保障上の能力・抑止力の向上が不可欠**。
- こうした目的を達成するため、開発途上国の経済社会開発のためのODAとは別に、同志国の安全保障上のニーズに応え、**資機材等の提供やインフラの整備等を行う、軍等が裨益者となる新たな無償による資金協力の枠組み**を導入(2022年12月16日に閣議決定された国家安全保障戦略に記載)。

具体的な協力の内容

【協力対象】

- ◆ **安全保障上の能力強化を支援する意義のある国の軍等が裨益者となる協力を対象**。
- ◆ **無償による資金協力であることに鑑み、原則として開発途上国を対象**。
- ◆ **相手国における民主化の定着、法の支配、基本的人権の尊重の状況や経済社会状況を踏まえた上で、我が国及び地域の安全保障上のニーズや二国間関係等を総合的に判断して対象国を選定**。

【協力分野】

以下のような、**国際紛争との直接の関連が想定しがたい分野**に限定して協力を実施。

- ① **法の支配に基づく平和・安定・安全の確保のための能力向上に資する活動**
(領海や領空等の警戒監視、テロ対策、海賊対策等)
- ② **人道目的の活動**(災害対処、捜索救難・救命、医療、援助物資の輸送等)
- ③ **国際平和協力活動**(PKOに参加するための能力強化等)

【その他留意事項】

- (1) 防衛装備に当たるか否かを問わず、「防衛装備移転三原則」及び同運用指針の枠内で協力を実施。
- (2) 適正性及び透明性確保の観点から、以下を確保しつつ協力を実施。
(案件毎にこれらの点を含めた**国際約束を締結**)
 - ① 情報公開の実施
 - ② 評価・モニタリングの実施とその結果についての情報開示
 - ③ 目的外使用の禁止を含む適正管理
 - ④ 国連憲章の目的及び原則との適合性

<具体的な供与物品の例>

- ・衛星通信システム(アンテナ)
- ・無線システム(アンテナタワー、レーダー)

OSA初案件（フィリピンへ無償6億円）

フィリピン共和国に対する沿岸監視レーダーシステム供与（「政府安全保障能力強化支援（OSA）」）に関する
書簡の署名・交換

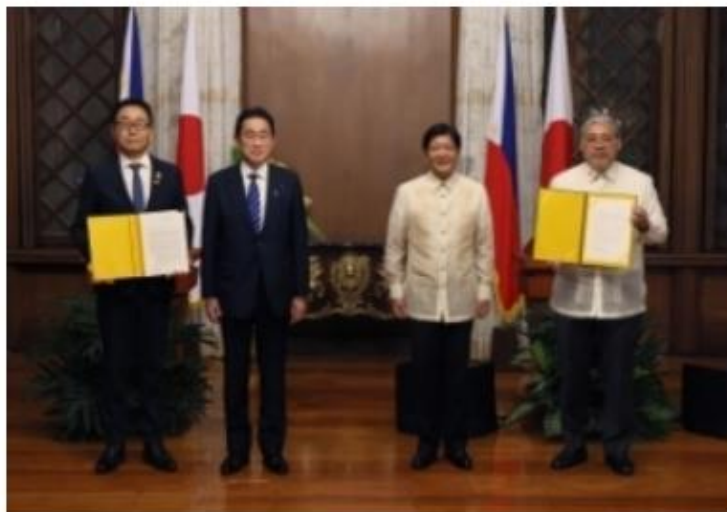
令和5年11月3日

[英語版 \(English\)](#)

ツイート

シェアする 24

メール



文書交換式

(写真提供：内閣広報室)



文書交換式

(写真提供：内閣広報室)

日本の支援が人権侵害に加担する可能性

政府安全保障能力強化支援 (OSA: Official Security Assistance)

●2023年度予算 20億円

- **フィリピン** (2023年11月3日、6億円、沿岸監視レーダーシステム供与)
- マレーシア
- フィジー
- **バングラデシュ** (2023年11月15日、5.75億円、警備艇供与)

●2024年度予算 50億円?

- フィリピン、インドネシア、パプアニューギニア、ベトナム、モンゴル、ジブチ

参考: 院内集会・他国軍への武器援助OSAはどんな国に供与されるのか? (2023年11月20日 / NGO非戦ネット (録画: https://youtu.be/rVSten9-LZ8?si=_aZj8RUtfkBx2POI)

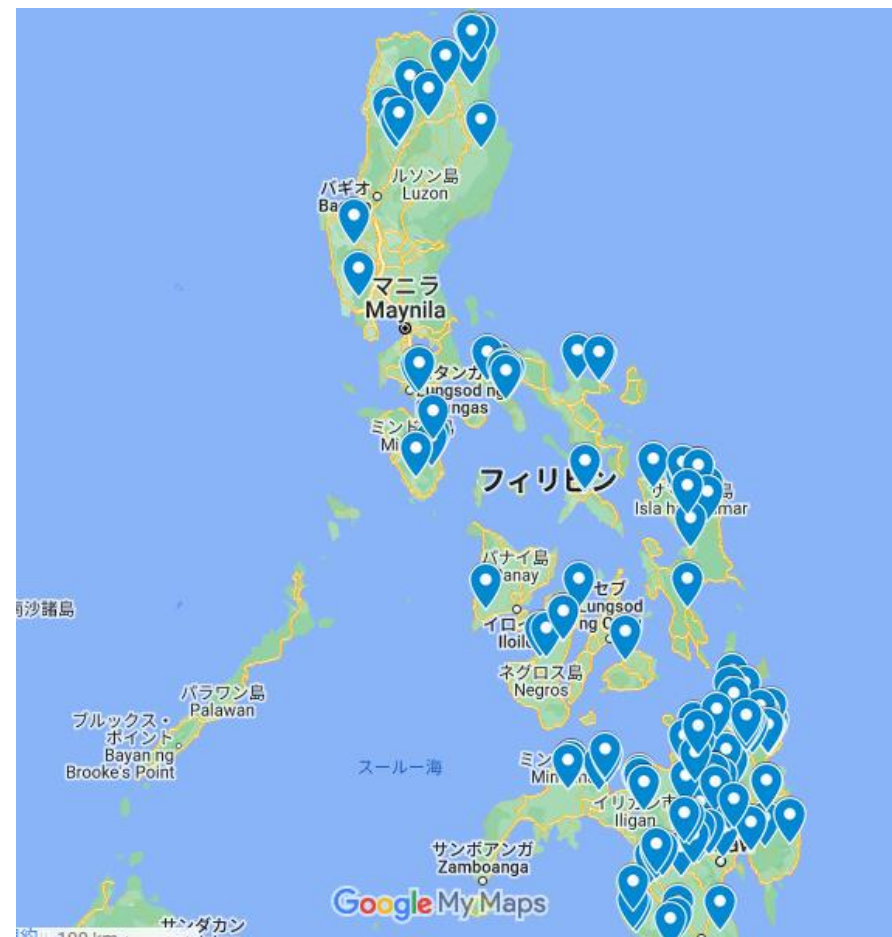
フィリピン歴代政権下での人権状況

●歴代政権下での人権侵害(被害者数)

政権	アロヨ	アキノ	ドゥテルテ	マルコスJr.
時期	2001.1～ 2010.6	2010.7～ 2016.6	2016.7～ 2022.6	2022.7～ 2023.6
超法規的殺害	1206	333	422	60
超法規的殺害未遂	379	625	574	28
強制失踪	206	29	21	8
不当逮捕・勾留	2,059	640	1,341	78
不当逮捕(勾留無し)		1,177	2,957	191
無差別発砲	538,017	92,786	20,348	7,712
爆撃			378,203	6,931

出典：フィリピン人権団体カラパタン各報告書

●フィリピンにおける爆撃箇所(2016～2023年)



出典：https://www.google.com/maps/d/u/0/viewer?mid=1raN_nAxGs8v06d9CAxxz0_GbjfWog&ll=12.55632764136267%2C121.48880155993746&z=6